*Załącznik nr 1.5 do Zarządzenia Rektora UR nr 12/2019*

**SYLABUS**

**dotyczy cyklu kształcenia** *2021-2024*

Rok akademicki 2022-2023

1. Podstawowe informacje o przedmiocie

|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa przedmiotu | Finanse jednostek sektora publicznego |
| Kod przedmiotu\* | E/I/EiZSP/C.3 |
| Nazwa jednostki prowadzącej kierunek | Kolegium Nauk Społecznych |
| Nazwa jednostki realizującej przedmiot | Instytut Ekonomii i Finansów KNS |
| Kierunek studiów | Ekonomia |
| Poziom studiów | Pierwszego stopnia |
| Profil | Ogólnoakademicki |
| Forma studiów | Niestacjonarne |
| Rok i semestr/y studiów | II/ 4 |
| Rodzaj przedmiotu | Specjalnościowy |
| Język wykładowy | polski |
| Koordynator | Dr hab. Ryszard Kata, prof. UR |
| Imię i nazwisko osoby prowadzącej / osób prowadzących | Dr hab. Ryszard Kata, prof. UR |

\* *-opcjonalni*e, *zgodnie z ustaleniami w Jednostce*

1.1.Formy zajęć dydaktycznych, wymiar godzin i punktów ECTS

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Semestr  (nr) | Wykł. | Ćw. | Konw. | Lab. | Sem. | ZP | Prakt. | Inne (jakie?) | **Liczba pkt ECTS** |
| 4 | 9 | 18 |  |  |  |  |  |  | 4 |

1.2. Sposób realizacji zajęć

🗹 zajęcia w formie tradycyjnej (lub zdalnie z wykorzystaniem platformy Ms Teams)

☐ zajęcia realizowane z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość

1.3 Forma zaliczenia przedmiotu (z toku) (egzamin, zaliczenie z oceną, zaliczenie bez oceny)

Egzamin, zaliczenie ćwiczeń z oceną

2.Wymagania wstępne

|  |
| --- |
| Pozytywne zaliczenie z *Mikro - Makroekonomii* wskazujące na posiadanie podstawowej wiedzy ekonomicznej (problemy, kategorie, prawa). Pozytywne zaliczenie przedmiotu *Finanse publiczne i rynki finansowe* oraz umiejętności interpretacji zjawisk ekonomicznych. |

3. cele, efekty uczenia się , treści Programowe i stosowane metody Dydaktyczne

3.1 Cele przedmiotu

|  |  |
| --- | --- |
| C1 | Pogłębienie wiedzy studenta na temat podstawowych kategoriami i zasadami finansów sektora publicznego. Zapoznanie z procesami finansowymi zachodzącymi w sektorze publicznym oraz zasadami gospodarki finansowej podmiotów sektora publicznego. |
| C2 | Dostarczenie wiedzy i umiejętności w zakresie zasad, norm i metod organizacji budżetu na szczeblu centralnym i samorządowym w różnych formach organizacyjno-prawnych sektora publicznego. |
| C3 | Dostarczenie wiedzy i umiejętności w zakresie tworzenia budżetów i innych planów finansowych podmiotów sektora publicznego. Dostarczenie wiedzy potrzebnej do analiz i oceny tendencji ekonomicznych i finansowych w sektorze publicznym. |

**3.2 Efekty uczenia się dla przedmiotu**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| EK (efekt uczenia się) | Treść efektu uczenia się zdefiniowanego dla przedmiotu | Odniesienie do efektów kierunkowych |
| EK\_01 | Student określa zwrotne i bezzwrotne źródła gromadzenia i wydatkowania środków finansowych w jednostkach sektora publicznego. Wskazuje powiązania pomiędzy dochodami i wydatkami sektora publicznego a procesami gospodarczymi i społecznymi. Rozpoznaje i ocenia zjawiska finansowe zachodzące w sektorze publicznym; rozumie zasady gospodarki finansowej podmiotów sektora publicznego | K\_W01  K\_W07 |
| EK\_02 | Zna podstawowe zasady, normy i koncepcje organizacji budżetu na szczeblu centralnym i samorządowym w różnych formach organizacyjno-prawnych sektora publicznego | K\_W08 |
| EK\_03 | Pozyskuje i analizuje dane potrzebnych do tworzenia budżetów i innych planów finansowych podmiotów sektora publicznego. | K\_U01  K\_U03 |
| EK\_04 | Analizuje i ocenia procesy i tendencje ekonomiczne i społeczne oraz i ich konsekwencje dla finansów w sektorze publicznym. Nabywa kompetencje do podejmowania decyzji finansowych w sektorze budżetowym. | K\_U06 |
| EK\_05 | Posiada świadomość złożoności i współzależności wielu procesów w sferze gospodarki budżetowej i gospodarki realnej. Zachowuje krytycyzm i niezależność myślenia w ocenie analizowanych problemów. | K\_K01 |

**3.3 Treści programowe**

1. Problematyka wykładu

|  |
| --- |
| **Treści merytoryczne** |
| * + - 1. Sfera publiczna a sektor publiczny. Elementy składowe (ogniwa, podsektory) sektora finansów publicznych ich wzajemne powiązania. Mechanizm finansowania i wydatki sektora general government. |
| * + - 1. Rola podmiotów sektora publicznego w realizacji funkcji alokacyjnej, redystrybucyjnej, stabilizacyjnej i kontrolnej polityki fiskalnej. Realizacja tych funkcji na poziomie jednostek samorządu terytorialnego. |
| * + - 1. Organizacja sektora finansów publicznych w Polsce w kontekście zarządzania finansami publicznymi. Formy organizacyjno-prawne gospodarki budżetowej- jednostki budżetowe, zakłady budżetowe, fundusze celowe. |
| * + - 1. Gospodarka budżetowa państwa –podstawowe kategorie budżetowe (dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetowe). Problem równoważenia budżetu, deficyt budżetowy i dług publiczny. |
| * + - 1. Teoretyczne i praktyczne przyczyny deficytu budżetowego i długu publicznego. Rodzaje deficytów budżetowych. Struktura i dynamika długu publicznego w Polsce i innych krajach UE i świata. Procedury legislacyjne, ostrożnościowe i sanacyjne w procesie zarządzania deficytem i długiem publicznym. |
| * + - 1. Stabilność sektora finansów publicznych i jego uwarunkowania ekonomiczne i instytucjonalne. Przykład Polski i innych krajów UE i świata. Rozwiązania instytucjonalne i prawe stosowane w Unii Europejskiej. |
| * + - 1. Współzależność kryzysów finansowych, gospodarczych i fiskalnych. Istota i przyczyny kryzysu finansów publicznych w niektórych krajach stery euro. |
| * + - 1. Istota, cele i narzędzia polityki podatkowej. Podatek jako kategoria ekonomiczna. Teorie podatkowe (m.in. teoria optymalnego opodatkowani), ekonomiczne skutki podatków, krzywa Laffera i jej interpretacja. |
| * + - 1. Finanse jednostek samorządu terytorialnego. Źródła dochodów i wydatki różnych szczebli samorządu terytorialnego w Polsce. |
| * + - 1. Problematyka finansów systemu ubezpieczeń społecznych. Struktura instytucjonalna systemu emerytalno-rentowego w Polsce. Przyczyny nierównowagi finansów funduszu ubezpieczeń społecznych. |

1. Problematyka ćwiczeń audytoryjnych

|  |
| --- |
| **Treści merytoryczne** |
| 1. Budżet państwa. Tryb opracowania i uchwalania budżetu państwa i ustaw około budżetowych. Konsekwencje zasad budżetowych. Dysponenci części budżetowej i ich struktura. |
| 1. Pojęcie i formy dochodów budżetu państwa. Charakterystyka dochodów w sektorze general government (ich form, źródeł i struktury) . Wydatki sektora general government – ich dynamika i struktura na przykładzie Polski. |
| 1. Metody budżetowania - budżet liniowy, zadaniowy, operacyjny i mieszany. Budżet zadaniowy jako instrument zarządzania w jednostkach sektora finansów publicznych. |
| 1. Finanse samorządu terytorialnego w Polsce. Zasady gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego (JST) i budżet JST. Realizacja zadań publicznych a gospodarka finansowa JST. Zadania własne gmin, powiatów-analiza porównawcza. |
| 1. Podatki lokalne i władztwo podatkowe w kontekście finansów jednostek samorządu terytorialnego. Dochody z źródeł publicznych a samodzielność finansowa JST. |
| 1. Sprawozdawczość finansowa w JST. Procedury badania sprawozdań finansowych w JST. Analiza kondycji ekonomiczno-finansowej JST. |
| 1. Zarządzanie deficytem i długiem na szczeblu jednostek samorządu terytorialnego. |
| 1. Finanse sektora ubezpieczeń społecznych. Fundusze i elementy systemu ubezpieczeń społecznych w Polsce. Ubezpieczenia emerytalne – istota i zasady. Filary ubezpieczeń emerytalnych (różnice). |
| 1. Ubezpieczenia rentowe, chorobowe i wypadkowe. Ustalanie wysokości składek z tytułu ubezpieczeń społecznych osób zatrudnionych oraz przedsiębiorców. |
| 1. System finansowania ochrony zdrowia w Polsce. Zarządzanie finansami w jednostkach publicznej służby zdrowia. |

3.4 Metody dydaktyczne

Wykład z prezentacją multimedialną.

Ćwiczenia obejmują dyskusję moderowaną, analizę i interpretację danych źródłowych oraz rozwiązywanie zadań, analizę budżetów JST, przygotowywanie i udział w dyskusji, pracę zespołową.

4. METODY I KRYTERIA OCENY

4.1 Sposoby weryfikacji efektów uczenia się

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Symbol efektu | Metody oceny efektów uczenia się  (np.: kolokwium, egzamin ustny, egzamin pisemny, projekt, sprawozdanie, obserwacja w trakcie zajęć) | Forma zajęć dydaktycznych  (w, ćw, …) |
| EK\_01 | obserwacja w trakcie zajęć, kolokwium, egzamin pisemny | Wykład, ćwiczenia |
| EK\_02 | referat z prezentacją, kolokwium, egzamin pisemny | Wykład, ćwiczenia |
| EK\_03 | kolokwium, egzamin pisemny | Wykład, ćwiczenia |
| EK\_04 | kolokwium, egzamin pisemny | Wykład, ćwiczenia |
| EK\_05 | obserwacja w trakcie zajęć | Wykład, ćwiczenia |

4.2 Warunki zaliczenia przedmiotu (kryteria oceniania)

|  |
| --- |
| Ćwiczenia – ocena z kolokwium skorygowana o ocenę aktywności na zajęciach i ocenę z referatu.  Wykład – egzamin pisemny (test: pytania otwarte i zamknięte wielokrotnego wyboru).  Ocena 3,0 wymaga uzyskania 51% maksymalnej ilości punktów przypisanych do poszczególnych działań składających się na zaliczenie. |

**5. CAŁKOWITY NAKŁAD PRACY STUDENTA POTRZEBNY DO OSIĄGNIĘCIA ZAŁOŻONYCH EFEKTÓW W GODZINACH ORAZ PUNKTACH ECTS**

|  |  |
| --- | --- |
| **Forma aktywności** | **Średnia liczba godzin na zrealizowanie aktywności** |
| Godziny kontaktowe wynikające z harmonogramu studiów | 27 |
| Inne z udziałem nauczyciela  (udział w konsultacjach, egzaminie) | 3 |
| Godziny niekontaktowe – praca własna studenta (przygotowanie do zajęć, kolokwium, egzaminu, napisanie referatu) | 70 |
| SUMA GODZIN | 100 |
| **SUMARYCZNA LICZBA PUNKTÓW ECTS** | 4 |

6. PRAKTYKI ZAWODOWE W RAMACH PRZEDMIOTU

|  |  |
| --- | --- |
| wymiar godzinowy | - |
| zasady i formy odbywania praktyk | - |

7. LITERATURA

|  |
| --- |
| Literatura podstawowa:   1. Owsiak S., Finanse publiczne. Współczesne ujęcie, PWN, Warszawa 2017. 2. Winiarska K. (red.), Sprawozdawczość finansowa i budżetowa jednostek sektora finansów publicznych, Wolters Kluwer, Warszawa 2016. 3. Heciak S., Finanse i rachunkowość sektora publicznego, Presscom, Wrocław 2014. |
| Literatura uzupełniająca:   1. Kowalczyk M., Podstawy analizy ekonomiczno-finansowej w jednostkach samorządu terytorialnego, Difin, Warszawa 2017. 2. [Dylewski](https://www.ksiegarnia.beck.pl/autorzy/marek-dylewski) M., [Filipiak](https://www.ksiegarnia.beck.pl/autorzy/beata-filipiak) B., [Zioło](https://www.ksiegarnia.beck.pl/autorzy/magdalena-ziolo) M., [Gorzałczyńska-Koczkodaj](https://www.ksiegarnia.beck.pl/autorzy/malgorzata-gorzalczynska-koczkodaj) M., Finanse publiczne: aspekty teoretyczne i praktyczne, Wydawnictwo C. H. Beck, Warszawa 2014. 3. Kaczurak-Kozak M., Walczak P., Culepa M., Vademecum głównego księgowego jednostki finansów publicznych, Wydawnictwo C.H. Beck, Warszawa 2014. 4. Gabrusewicz T., Marchewka-Bartkowiak K., Wiśniewski M. (red.), Rachunkowość, finanse, audyt i kontrola: studium przypadków sektora publicznego i prywatnego, CeDeWu, Warszawa, 2013. 5. Jastrzębska M., Finanse jednostek samorządu terytorialnego, Wolters Kluwer, Warszawa 2012. 6. Kata R., *Ryzyko finansowe w kontekście zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego w Polsce,* „Optimum. Studia Ekonomiczne”, nr 4(76), 2015, s. 54-71. 7. Kata R., *Poziom oraz struktura wydatków inwestycyjnych gmin w Polsce a ich dochody podatkowe i majątkowe*, „Finanse Komunalne”, nr 9(236), 2018 s. 5-18. |

Akceptacja Kierownika Jednostki lub osoby upoważnionej